



Polski Związek Łowiecki

PREZES NACZELNEJ RADY ŁOWIECKIEJ

L.dz. 701/NRŁ/24

Warszawa, dnia 10 czerwca 2024 r.

Pan

Donald Tusk

Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Al. Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa

Szanowny Panie Premierze,

Naczelna Rada łowiecka zwraca się do Pana z prośbą o pilną interwencję u Ministra Klimatu i Środowiska – Pani Minister Pauliny Hennig-Kloski w sprawie nieprawidłowości przy procesie tworzenia prawa, dotyczących nowelizacji prawa łowieckiego, nad którymi pracuje Minister Mikołaj Dorożała.

Polski Związek łowiecki z niepokojem obserwuje działania Pana Mikołaja Droży - Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, związane z forsowaniem stanowiska grup ideologicznych, reprezentujących interesy wąskiej grupy przedstawicieli organizacji antyłowieckich, przy jednoczesnym marginalizowaniu udziału prawdziwych interesariuszy przyszłych zmian legislacyjnych, co w naszej ocenie musi prowadzić do poważnych skutków społecznych i gospodarczych, skutkujących w szczególności poważnymi stratami dla gospodarki narodowej, dodatkowymi poważnymi kosztami dla budżetu państwa, zachwianiem równowagi ekologicznej w środowisku naturalnym, nie wspominając już o zagrożeniach bezpieczeństwa na terenach zamieszkania oraz na drogach publicznych. Spodziewamy się, że przygotowywane przez Ministerstwo zmiany mogą wywołać falę niezadowolenia myśliwych, leśników, ale przede wszystkim rolników, ponieważ zgłaszane przez Ministerstwo inicjatywy muszą w naszej ocenie doprowadzić do istotnego zwiększenia szkód łowieckich w zakresie, w jakim odpowiedzialność odszkodowawczą ponosi Skarb Państwa. Wszelkie propozycje ograniczenia listy gatunków łownych przesuwają bowiem punkt ciężkości odpowiedzialności za szkody z kół łowieckich właśnie na Skarb Państwa.

Działania Ministra Mikołaja Droży, polegające na powołaniu do Zespołu do spraw reformy łowiectwa czynnika antyłowieckiego w postaci koalicji Niech Żyją! odczytujemy jako wyraz akceptacji dla nieuprawnionych działań lobbystycznych organizacji społecznych, zrzeszonych wokół tej koalicji. Podkreślamy, że przepisy Prawa łowieckiego nie mają wpływu na sytuację prawną członków tych organizacji, nie ma więc faktycznego uzasadnienia



Polski Związek Łowiecki

PREZES NACZELNEJ RADY ŁOWIECKIEJ

dopuszczenia tych organizacji do udziału w pracach nad reformą prawa łowieckiego, a cele statutowe organizacji jedynie w niewielkiej części zbiegają się z przedmiotem regulacji, nad którą Ministerstwo pracuje. Z drugiej strony podkreślamy, że koalicja Niech Żyją! nie została wpisana na listę organizacji, prowadzących zawodową działalność lobbystyczną, prowadzonej przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, nie jest zatem uprawniona do podejmowania działań na rzecz osób trzecich.

Niniejsze wystąpienie spowodowane jest przyjętą przez Ministra Mikołaja Dorożalę formułą Zespołu do spraw reformy łowiectwa. W Zespole tym ma zasiadać jednakowa liczba przedstawicieli Polskiego Związku Łowieckiego i przedstawicieli organizacji antyłowieckich, błędnie nazywanych przez Ministra Mikołaja Dorożalę „stroną społeczną”.

Należy pamiętać, że łowiectwo jest częścią gospodarki narodowej i działem administracji, na czele którego stoi minister właściwy do spraw środowiska. Jednak gospodarkę łowiecką prowadzą koła łowieckie i Polski Związek Łowiecki na zasadach określonych w ustawie - Prawo łowieckie i w oparciu o roczne plany łowieckie oraz wieloletnie plany hodowlane. Zatem to myśliwi jako członkowie kół łowieckich, zrzeszeni w Polskim Związku Łowieckim są adresatami i interesariuszami kształtowanych w tym zespole rozwiązań prawnych. Ich beneficjentami są zaś rolnicy, leśnicy, myśliwi oraz służby weterynaryjne, a w zakresie bezpieczeństwa na drogach i w miastach – wszyscy obywatele.

Stoimy na stanowisku, że debata o zmianach w prawie powinna się odbywać w oparciu o rzetelne badania dostarczające danych analitycznych. Powyższe wynika z dokumentu rządowego pt. „Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego”, który wprost wskazuje, że polityka tworzenia prawa to polityka oparta na dowodach, które wspomagają podejmowanie właściwych decyzji legislacyjnych i pozalegisacyjnych, zapobiegając wprowadzaniu kosztownych lub niekorzystnych regulacji. Dlatego zwracamy się do Pana Premiera o zobowiązanie Ministra Klimatu i Środowiska do zachowania właściwych proporcji w Zespole do spraw reformy prawa oraz trafny, wyważony dobór jego członków, pozwalający na prowadzenie merytorycznego i konstruktywnego dialogu, opartego na naukowej wiedzy, popartej wynikami badań. W przekonaniu Naczelnej Rady Łowieckiej stałymi członkami zespołu powinni być tylko ci, których dotyczy ta problematyka, wspierani przez przedstawicieli nauki, dysponujących wiedzą ekspercką (naukową). Zapraszanie przez Ministra Mikołaja Dorożalę przedstawicieli organizacji, zajmujących się ochroną praw zwierząt, może być ewentualnie dodatkowym czynnikiem ideologicznym i stanowić co najwyżej głos opiniodawczo-doradczy podczas omawiania wybranych zagadnień, przy zachowaniu adekwatnej proporcji przy zapewnieniu temu czynnikowi wypowiedzenia stanowiska reprezentowanego przez niego grup społecznych.



Polski Związek Łowiecki

PREZES NACZELNEJ RADY ŁOWIECKIEJ

Jednocześnie wyrażamy zdecydowany sprzeciw przeciwko stosowanemu przez Pana Ministra Mikołaja Dorożalę, nieuzasadnionemu i utrudniającemu w założeniu prace tego Zespołu podziałowi na Polski Związek Łowiecki i „stronę społeczną”. W prowadzonych przez Ministerstwo konsultacjach publicznych wszyscy uczestnicy tych konsultacji i inni niż przedstawiciele strony rządowej są czynnikami społecznymi, a Minister Mikołaj Dorożała jako przedstawiciel Rządu ma konstytucyjny obowiązek traktowania wszystkich uczestników debaty publicznej poprzedzającej proces legislacyjny z jednakowym szacunkiem i według jednakowych reguł. Aktualna postawa Ministra Mikołaja Dorożalę, marginalizująca rolę i znaczenie myśliwych w procesie zmian w prawie łowieckim, jedynie utrudnia wymianę poglądów, stając się źródłem zbędnych podziałów. Nie godzimy się na takie podziały i spychanie myśliwych poza sferę społeczną, bo to właśnie myśliwi wykonują swoją pracę nie jako grupa zawodowa, tylko grupa społeczna, nieodpłatnie realizując zadania państwa z zakresu gospodarki łowieckiej i współuczestnicząc finansowo w odszkodowaniach na rzecz rolników.

Naczelna Rada Łowiecka oczekuje od Pana Premiera wyegzekwowania stosowania przez resort klimatu i środowiska wskazań płynących z *Wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego*. Żywimy nadzieję, że stosowanie się do reguł i standardów, opracowanych jeszcze w 2015 roku przez Rządowe Centrum Legislacji przyczyni się do stworzenia trafnych rozwiązań prawnych, których skutki społeczno-gospodarcze są dobrze skalkulowane, przewidywalne i oparte na wiedzy eksperckiej naukowców i praktyków.

Za niezgodny z tymi standardami uznać należy w szczególności sposób procedowania przez ministra spraw w tym zespole. W dniu dzisiejszym, tj. 10 czerwca, otrzymaliśmy od Pana Ministra Mikołaja Dorożalę „zaproszenie” na I posiedzenie zespołu, który ma się odbyć jutro o godz. 10.00 w gmachu Ministerstwa Klimatu i Środowiska w Warszawie. Termin potwierdzenia udziału w pracach Zespołu upływa dzisiaj. Przypomnę zatem, że członkami tego zespołu są przedstawiciele Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przedstawiciele Lasów Państwowych i Straży Łowieckiej, a po stronie Polskiego Związku Łowieckiego – eksperci, w tym naukowcy, aktywni w swoich środowiskach zawodowych. Zwolywanie posiedzenia Zespołu dosłownie z dnia na dzień jest wyrazem arogancji i nieznamomości podstawowych standardów legislacyjnych zawartych w *Wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego*, które na str. 107 i nast. wymieniają siedem fundamentalnych zasad konsultacji oraz opisują, jak prowadzić je krok po kroku. Jedną z nich jest zasada przewidywalności, polegająca na tym, że konsultacje powinny być prowadzone w zaplanowany sposób i w oparciu o czytelne reguły i nie mogą polegać jedynie na akceptowaniu podjętych już decyzji. Według tych zasad nie można nazwać konsultacjami zbierania opinii w czasie krótszym niż 7 dni. Co do zasady **proces konsultacji publicznych jest poprawny, jeżeli** zostaje uruchomiony na możliwie wstępnym etapie tworzenia polityk publicznych i ich założeń, a **czas przeznaczony na wyrażenie opinii na każdym etapie pracy jest nie krótszy niż 7 dni, a 14 dni w przypadku aktu normatywnego (zalecany 21 dni)**. Terminy, zaproponowane przez Ministra Mikołaja Dorożalę, stoją w jawnej oczywistej



Polski Związek Łowiecki

PREZES NACZELNEJ RADY ŁOWIECKIEJ

sprzeczności z opisanymi rządowymi standardami procedowania przepisów. Informujemy Pana Premiera, że zaproponowany przez Ministerstwo termin zwołania posiedzenia nie jest możliwy dla przedstawicieli strony społecznej - Polskiego Związku Łowieckiego i nie może zostać dotrzymany. Apelujemy zatem do Pana Premiera o przywrócenie właściwych standardów konsultacji publicznych w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.




Polski Związek Łowiecki
Prezes
Naczelnej Rady Łowieckiej
Marcin Możdżonek